



**NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION**

**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

**SACT's INTERVENTION at**

**The Bundestag**

**BERLIN, 24 February**

**As delivered**

**Général d'armée aérienne Denis MERCIER**



## **NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION**

### **SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION**

Mesdames, Messieurs les membres de la commission de la Défense du Bundestag.

Je tiens à vous remercier pour l'honneur qui m'est fait d'être reçu en votre sein.

En tant que Commandant Suprême Allié pour la Transformation de l'OTAN, c'est une période charnière pour mon commandement puisque je viens de présenter récemment ma vision de la Transformation au Secrétaire général et que l'Alliance se prépare activement pour le prochain Sommet de Varsovie.

Je pense très sincèrement que ce Sommet soulignera de façon plus marquée, la pertinence de la vision allemande d'une Alliance atlantique forte et équilibrée, aux liens plus étroits avec l'Union européenne.

Je milite également pour qu'un thème majeur de ce Sommet concerne la préparation du futur ; et en particulier nos objectifs concrets de Transformation afin de préserver la cohésion d'une Alliance unique en son genre, qui continue de garantir, après plus de 6 décennies, la sécurité et la stabilité de la zone euro-atlantique.

Cette préparation du futur passe par l'identification des décisions courantes qui engagent et engageront prochainement l'adaptation de l'Alliance sur le long-terme et en corollaire, ses futurs succès.



## **NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION**

### **SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION**

Aussi, l'objectif principal de mon commandement réside dans la compréhension des évolutions rapides et complexes de l'environnement sécuritaire.

C'est sur cette base, que nous essayons de définir ce que devraient être les capacités de l'Alliance d'ici 15 ans ; capacités qui permettront aux futurs dirigeants politiques et chefs militaires de faire adopter à l'OTAN la posture de défense et de dissuasion la plus efficace.

Dans la droite ligne des travaux de mon commandement, je me permettrais donc de développer trois points principaux avec vous ce matin :

- Ma vision sur les nombreux changements de notre environnement sécuritaire et leurs implications en termes de Transformation
- l'adaptation de court-terme qu'induisent ces changements pour l'Alliance et notamment les attendus pour le prochain Sommet.
- Enfin et surtout, la véritable réponse à ce nouvel environnement sécuritaire : celle d'un nouveau modèle de forces de l'Alliance, dont l'architecture doit se construire sur les moyen et long-termes.

\*\*\*



## NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

### SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION

Sans présager des conclusions que vous tirerez dans votre prochain Livre Blanc sur l'environnement géostratégique de l'Allemagne, il est licite d'affirmer que l'Alliance fait face désormais à un nombre inédit de risques et de menaces.

Ces menaces ne sont toutefois pas nouvelles car elles furent identifiées dans le Concept stratégique de l'OTAN dès 2010.

C'est certainement leur simultanée, complexité et interconnexion qui furent moins bien anticipées.

Dans tous les cas, ces menaces exigent en réponse une stratégie d'ensemble et solidaire de la part des Alliés. Permettez-moi un rapide tour d'horizon.

*A l'Est, les crises en Ukraine et Crimée ont réveillé le spectre de conflits étatiques sur le continent européen.*

Face à un discours parfois belliqueux de certains Etats, l'un d'entre eux ayant été jusqu'à désigner l'OTAN comme une menace, l'Alliance doit faire entendre une voix ferme tout en évitant la provocation ou les prétextes à une escalade, notamment par des mesures de réduction des risques

Face à la mise en œuvre de stratégies appelées hybrides, l'OTAN a aussi pris conscience du besoin d'une plus grande réactivité.



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

En particulier, ces stratégies hybrides ont mis en lumière la nécessité de mettre en place une organisation permettant la permanence d'une veille stratégique et du partage du renseignement afin d'alimenter à la fois les besoins politiques, diplomatiques et militaires.

Une facilitation des échanges avec les Alliés et les Partenaires, dont l'Union européenne, permettrait de déceler bien plus vite les signaux faibles de potentielles futures crises, tout en permettant, si nécessaire, la provision du renseignement nécessaire à nos forces pour se déployer sous très faible préavis.

*Si nous regardons maintenant au Sud, l'arc de crise ne cesse de s'étendre.*

Nous savons que la sécurité de nos Nations se joue aujourd'hui au Sud de la Méditerranée, en Afrique occidentale, en Irak et en Syrie mais probablement aussi en Lybie.

L'Allemagne s'y est engagée en particulier au Mali et au Levant.

Et, comme d'autres Alliés, vous devez également gérer une crise migratoire sans précédent.

Mais nos actions actuelles sont essentiellement tournées dans le traitement des conséquences de ces crises bien plus que leurs causes.



## NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

### SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION

Pourtant, nombre de ces crises ont une origine commune, celle de la présence et de l'inefficacité d'Etats faillis.

Ceci appelle une réponse globale, qui dans le long terme doit s'appuyer sur un renforcement de nos Partenariats.

Dans ce domaine, nous n'avons d'autres choix que d'être toujours plus efficaces.

Il faut aujourd'hui donner plus de cohérence aux contributions de l'Alliance avec celles d'autres Nations ainsi que celles d'autres Partenaires, comme l'Union européenne.

L'établissement de feuilles de route spécifiques à chaque Partenaire répond à cette attente. Des projets pilotes devraient voir le jour d'ici au Sommet et ACT y joue un rôle majeur.

*Mon tour d'horizon ne doit cependant pas s'arrêter à une approche géographique, centrée sur la description des crises présentes.*

L'Alliance se doit de se préparer à de possibles nouvelles surprises stratégiques.

Aussi, il nous faut comprendre les risques et opportunités inhérents aux évolutions technologiques, humaines, économiques et environnementales de nos sociétés.



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

C'est un travail prospectif que mène ACT et qui pose la question du maintien de notre supériorité militaire ainsi que notre capacité d'adaptation..

\*

Ceci me permet de faire la transition avec mon second point.

L'Alliance est à la recherche d'un nouvel équilibre entre ces trois missions principales : défense collective, gestion de crise et coopération sécuritaire après deux décennies d'opérations extérieures.

Ceci demande une accélération de la Transformation afin de reprendre l'initiative et de répondre de manière plus proactive aux différentes crises dans le court mais également le long terme.

Aussi l'objet principal et concret de la Transformation est donc de fournir à l'OTAN la capacité militaire qui lui permette de maintenir une posture de défense et de dissuasion qui soit robuste et crédible tant sur les plans militaire que politique.

De façon très pratique, cette posture s'articule autour d'une combinaison équilibrée de forces conventionnelles, nucléaires et de défense anti-missiles, aux niveaux de réactivité et de préparation opérationnelle requis pour se déployer sous très faible préavis et, si nécessaire, conduire des opérations dans la durée.



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

La crédibilité militaire de ces forces repose sur l'existence d'une fondation moderne et solide sur laquelle s'appuie la capacité militaire de l'Alliance.

Cette capacité doit permettre de planifier et conduire tous types d'opérations sous très court préavis.

Elle est d'ores et déjà en phase d'adaptation au travers de la mise en œuvre du plan d'action pour la réactivité.

Et je tiens à noter la contribution allemande dans le domaine terrestre, qui fut essentielle pour tester les forces à très haut degré de réactivité.

Mais ce plan n'est qu'une étape et il nous faut anticiper les prochaines phases de ce plan d'ici à Varsovie.

- Premièrement dans le domaine conventionnel. Il faut aujourd'hui répondre aux demandes pressantes de certains de nos Alliés pour un renforcement de la présence de forces sur leurs territoires.

Il s'agit en fait de trouver le bon équilibre entre pré-positionnement de forces sur une base rotationnelle et renforcements flexibles.

A ce titre, l'idée de pouvoir agréger des forces sous court préavis, sans les pré-positionner, fait l'objet d'une étude dans le domaine maritime, une analyse qui pourrait être étendue ultérieurement aux domaines aériens, terrestres et même cyber.





## NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

### SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION

En tout état de cause, comme déjà mentionné face aux stratégies hybrides, notre réactivité dépend avant tout de l'existence d'un véritable processus de renseignement permanent et d'une capacité de commandement et de conduite adaptable et flexible.

- Deuxièmement, il faut aujourd'hui mettre en lumière les facteurs qui pourraient mettre en cause la supériorité militaire de l'Alliance, une supériorité dont nous avons largement bénéficié au cours des trois dernières décennies.

Cette réflexion concerne par exemple la mise en œuvre de moyens sophistiqués de déni d'accès.

Basées sur une intégration poussée de systèmes anti-aériens, antinavires et sous-marins, soutenus par des capacités de brouillage, ces architectures peuvent menacer certains intérêts stratégiques comme l'accès à la haute mer et la libre circulation dans les espaces internationaux.

De façon plus globale, nous devons également être, à l'avenir, en mesure d'anticiper les technologies de rupture qui peuvent modifier la façon de conduire les opérations et la nature de la guerre.

Je pense en particulier aux technologies qui amélioreront significativement la vitesse, l'autonomie et les rayons d'action, l'intelligence artificielle et les capacités de traitement d'importantes quantités de données des futurs systèmes d'armes.



## NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

### SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION

Toutes impliqueront une diminution progressive du tempo des processus décisionnels.

En dehors de ces considérations principalement militaires, je souhaiterais également mentionner brièvement ce que pourraient être les 5 axes d'effort visant à renforcer la crédibilité politique de notre posture.

1. En premier lieu, la réaffirmation de l'engagement des Alliés à réinvestir dans leur Défense. Nombreux sont ceux qui ont démontré une volonté d'honorer cet engagement pris au Pays de Galles, et je pense aux annonces récentes de votre ministre de la Défense.

A Varsovie, cet engagement pourrait être rappelé et même complété d'une dimension cyber.

2. Tirant profit de ces investissements, l'Alliance doit s'appuyer sur une base industrielle de Défense solide de part et d'autre de l'Atlantique.

Il y a un intérêt majeur à rester connecté à l'initiative d'innovation de Défense américaine dans un esprit de complémentarité et d'interopérabilité, comme à partager nos priorités avec l'Union européenne.



## NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION

### SUPREME ALLIED COMMANDER TRANSFORMATION

3. La crédibilité de notre posture dépendra de plus en plus de notre capacité à agir avec nos Partenaires, pays et organisations internationales confondus.

Il n'aura en effet plus d'opération sans la participation de pays partenaires.

4. La résilience de l'Alliance est devenue cruciale pour répondre aux défis sécuritaires émergents.

Et cette résilience ne peut être effective que si elle s'appuie sur un investissement de chaque Nation.

5. La crédibilité de notre posture s'appuie sur sa visibilité au travers d'objectifs planifiés pour nos exercices stratégiques majeurs comme *Trident Juncture 2015*.

Enfin et surtout une communication stratégique coordonnée et globale doit renforcer cette crédibilité.

\*

Mais comme je vous le disais en introduction, toutes ces adaptations de court-terme s'inscrivent aussi dans un mouvement plus global et plus long : celui de la conception d'une posture transformée pour que l'Alliance continue de faire face aux défis du futur.



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

ACT a déterminé 6 domaines prioritaires pour cette transformation: le commandement et le contrôle, la logistique, l'entraînement collectif et les exercices, les partenariats, le capital humain et les capacités.

Mon intervention se voulant courte, je voudrais simplement apporter un éclairage sur la première de ces priorités : celle du commandement et contrôle ou C2.

Au-delà des plateformes elles-mêmes, le C2 est un domaine central dans le succès de nos futures opérations afin d'assurer l'interopérabilité des structures de commandement et des forces de l'OTAN, et la rapidité des prises de décision et de la transmission des informations.

Notre futur C2 devra gérer de grandes quantités de données issues de la multitude de capteurs qui équipent nos forces ainsi qu'une plus grande flexibilité des architectures de décision.

La conception des architectures dans ce domaine devra évoluer pour passer d'une logique de capacités connectées entre elles, que nous connaissons aujourd'hui vers celle d'une approche réseau capable d'interconnecter ces capacités.

Il nous faut mobiliser toutes les industries en mesure de développer ces architectures de type *cloud*, qui sont majoritairement duales et ont aussi de futures applications dans le domaine civil ou de la sécurité.



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

Ce n'est qu'un exemple qui démontre tout l'intérêt de préparer l'avenir avec un esprit ouvert sur l'innovation. Mais l'innovation n'est pas limitée au seul domaine technologique. C'est aussi imaginer comment on peut faire mieux en regroupant les capacités de plusieurs Nations.

Je veux souligner le rôle actif de l'Allemagne dans ce domaine.

Elle se traduit par une démarche innovante de « *pooling* » au travers du concept de Nation cadre.

A l'initiative de ce concept, l'Allemagne a aujourd'hui attiré autour d'elles de nombreux autres Alliés afin de promouvoir une cohérence dans les coopérations multinationales et combler ainsi de nombreuses lacunes capacitaires identifiées lors du précédent cycle de planification de défense.

L'Allemagne joue ainsi un rôle moteur dans la transformation de la capacité militaire de l'Alliance. Mais je souligne que ce concept de « *pooling* », c'est-à-dire de regroupement de forces n'a de sens que si les nations engagées, et notamment la nation cadre ont des capacités suffisantes, au bon niveau d'entraînement et d'interopérabilité. Il ne s'agit pas de diminuer l'effort de Défense mais bien de combiner les efforts de plusieurs nations pour faire plus.

\*\*\*

**NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION**



**SUPREME ALLIED COMMANDER  
TRANSFORMATION**

Je voudrais clore mon propos sur la nécessité d'une cohésion et unité politiques fortes lors du prochain Sommet, prenant en compte les menaces en provenance de l'Est comme du Sud.

Si je pense que l'OTAN est aujourd'hui à un nouveau tournant de son histoire, il faut selon moi afficher notre conviction dans la cohésion de l'Alliance pour renforcer sa capacité à préparer l'avenir.

C'est ainsi que nous pourrons répondre collectivement aux menaces et défis émergents du 21<sup>e</sup> siècle.

Je vous remercie pour votre attention et suis prêt à répondre à vos questions.